

川普經濟團隊成員就位他們怎麼看中國？

美國候任總統唐納德·川普(Donald Trump)星期二(11月26日)宣布了其經濟團隊的兩位新成員：國際貿易律師傑米森·格里爾(Jamieson Green)擔任美國貿易代表以及凱文·哈塞特(Kevin Hassett)出任白宮國家經濟委員會主任。至此，川普的經濟班子已經成形。

日前，他提名美國投資家和對沖基金經理斯科特·貝森特(Scott Bessent)任財政部長，金融公司建達(Cantor Fitzgerald)的首席執行官霍華德·盧特尼克(Howard Lutnick)為商務部長。

川普在第一任期提高了許多來自中國產品的進口關稅，中國隨後實施了報復性關稅，引發美中貿易戰。在本輪總統競選中，川普承諾將對來自中國的產品徵收60%的關稅。星期一(11月25日)，他也表示，由於大量毒品湧入美國，他將對所有進入美國的主要中國產品加徵額外的10%關稅。

川普的經濟團隊成員對中國究竟有什麼樣的態度？在川普的對華關稅政策上，他們又將扮演什麼樣的角色？

華盛頓彼得森國際經濟研究所的高級研究員蓋瑞·哈弗鮑爾(Gary Hufbauer)告訴美國之音，格里爾和盧特尼克是對華鷹派，但因為川普身邊還有像伊隆·馬斯克(Elon Musk)和提姆庫克(Tim Cook)這些在中國有經濟利益的人，可能川普在實施對中國60%的關稅之前，會給中國提交一系列條件。「在真正的脫鉤之前或許有六個月的諮詢期。」他說。

貿易代表建議取消中國永久正常貿易關係地位

川普於11月26日提名國際貿易律師格里爾擔任美國貿易代表。

格里爾是華盛頓律師事務所金奧斯伯丁(King & Spalding)的合夥人。他之前曾任川普的前貿易代表羅伯特·萊特希澤(Robert Lighthizer)的辦公室主任。萊特希澤對自由貿易抱持深度懷疑，並在任內透過加徵關稅迫使中國改變貿易行為，主導強硬的對華貿易政策。

格里爾是與中國第一階段的貿易協定磋商過程的主要推手之一。在2023年4月的一次眾議院聽證會上，格里爾顯示了與萊特希澤一致的對華貿易鷹派態度。

格里爾在美國眾議院籌款委員會的聽證會上說：「從國防角度來看，恢復美國製造業基礎至關重要，以確保美國能夠可靠地遏制中國的敵意，並在必要時捍衛其國內外的國家安全利益。」

他在聽證會上還駁斥了喬·拜登政府(Joe Biden)對華政策，認為其「口頭上言辭激烈，沒有採取有意義的行動。」他還告訴議員們，他「不相信增加貿易可以降低衝突可能性的神話」。

他建議國會考慮採取一些強硬行動，取消中國的永久正常貿易關係(PNTR)地位等。取消中國的永久正常貿易關係地位的呼聲最近在華盛頓很高。美國國會下屬的美中經濟與安全審查委員會(USCC)11月19日在年度報告中首次正式建議美國國會應取消中國的PNTR。在此

之前，國會眾議院中國共產黨問題特設委員會主席約翰·穆勒納爾(John Mooleenaar)推出法案，同樣要求正式終止中國的PNTR地位。

顧問公司策略風險(Stratgy Ricks)的執行長石字(Isaac Stone Fish)在X上表示，很高興看到格里爾獲得提名。石字曾經寫過一本書講述在美國開啟了與中國的接觸政策之後，美國的精英們，包括政界、商界和學界的領袖們，受到中國廣大市場的誘惑，是如何成了中國共產黨的「說客」，幫助中國變得更強大，讓中國最終成了美國的對手。「他(格里爾)深思熟慮，並贊成減少美國與中國共產黨的接觸。」石字寫道。

白宮經濟委員會主任：中國違反了許多世貿組織規定

同時，川普提名哈塞特出任白宮國家經濟委員會主任，就美國和全球經濟政策向總統提供政策建議。

62歲的哈塞特在川普第一任期擔任總統經濟顧問委員會主席。他是一位減稅的主要倡導者。哈塞特在為川普第一屆政府中的減稅和貿易政策進行辯護，但他也承認關稅會削弱經濟成長。2017年加入白宮之前，他曾在保守派智庫美國企業研究所(AEI)工作。

2018年，哈塞特在接受美國全國公共廣播電台(NPR)在談到與中國的貿易戰時，曾經表示中國違反了許多世界貿易組織(WTO)的規定。

財政部長：「共產中國」

川普上星期五晚間宣布提名美國投資家和對沖基金經理人史考特·貝森特(Scott Bessent)擔任財政部長。

今年62歲的貝森特是對沖基金基斯克威爾資產管理公司(Key Square Capital Management)的創辦人。從90年代初，他因在金融大鱷喬治·索魯斯(George Soros)手下工作時曾助其做空英鎊，一時間名聲大噪，因此有著「索羅斯門徒」之稱。

身為財政部長，他將是總統的首席經濟顧問，就經濟、財政、稅收和政府開支作出關鍵決策。

2024年，川普參與總統競選期間，貝森特躋身其主要經濟顧問和募款人。他在赤字問題上是鷹派人士，表示將努力降低美國國債。他支持使用關稅，並倡導減稅，放鬆市場管制和增加能源生產，與川普的經濟立場高度一致。

貝森特先前在中國的議題上並沒發表過太多的評論，不過，他11月15日發表在福克斯新聞網的一篇評論文章中的措辭，顯示了未來關稅可能將主導美中貿易的談判。

「事實是，關稅有著悠久而傳奇的歷史，它既是一種增加收入的工具，也是保護美國具有重要戰略意義的產業的一種方式。他同時為候任總統川普增加了另一個籌碼：關稅是我們與貿易夥伴的談判工具，」貝森特寫道。

他說，多年來自由貿易的承諾曾經是全球化將帶來所有人的繁榮，人們確信自由貿易將



2019年6月29日，美國前總統川普與中國領導人習近平在日本大阪出席G20國領袖高峰會期間舉行雙邊會晤。

為其他國家帶來政治自由，例如「共產主義中國」。

「美國向全世界開放市場，但中國由此帶來的經濟成長卻鞏固了其專制政權的控制。在此期間，我們掏空了自己的製造基地，讓我們的中西部腹地滿目瘡痍，」他寫道，「事實是，其他國家利用美國的開放性已經太久了，因為我們允許他們這麼做。關稅是維護美國人利益的一種手段。」

美國外交政策委員會高級研究員邁克爾·索博利克(Michael Sobolik)指出，貝森特使用「共產主義中國」這樣的字眼顯示了他願意對北京持強硬立場。「財政部長期以來一直抵制針對中國的競爭。」他在X上寫道。現任財長珍妮特耶倫(Janet Yellen)在任期間多次訪華，並稱不希望美中經濟脫鉤。不過值得注意的是，財政部長通常不會全權負責關稅問題，這一般是由美國貿易代表來負責。

商務部長：「中國正從內部攻擊美國」

川普的商務部長是其過渡團隊負責人、金融公司建達(Cantor Fitzgerald)的執行長霍華德·盧特尼克(Howard Lutnick)。

此前，盧特尼克被認為是財政部長的熱門人選。不過，川普最終任命盧特尼克掌管規模較小的商務部。該部門的任務是推動美國工業發展，並在加強美國半導體產業、減少對亞洲依賴的政策方面發揮關鍵作用。

現年63歲的盧特尼克在金融業背景深厚，在證券和投資銀行業深耕多年。他在1996年成為建達的首席執行官，而該公司在2001年的恐怖襲擊中喪失了658名，也就是三分之二的員工，也包括他的兄弟(Gary Lutnick)。之後，盧特尼克帶領該公司重建。川普在提名時，稱盧特尼克是「面對悲劇時不屈不撓的精神的化身。」

在美國大選期間，盧特尼克曾表示支持對中國商品徵收60%的關稅，並對所有進口商品

徵收10%的關稅。他9月在接受媒體採訪時說，關稅「是總統能夠使用的了不起的工具——我們要保護美國的工人。」

在上個月接受播客主持人安東尼·龐普利亞諾(Anthony Pompliano)採訪時，盧特尼克批評中國是美國境內芬太尼的根源。芬太尼的藥效是海洛因的數倍，每年導致數萬美國人因過量服用而死亡。「中國正從內部攻擊美國。」盧特尼克說。

新加坡拉惹勒南國際關係學院(S. Rajaratnam School of International Studies)助理研究員凱文·陳(Kevin Chen Xian An)指出，選擇盧特尼克將意味著美國「全速推進關稅。」

值得注意的是，盧特尼克與中國緊密的商業往來成為了關注的焦點，許多人擔心他是否能夠在決策中保持獨立性。

盧特尼克所領導的金融服務公司因與中國的合作而獲得了可觀的利潤，尤其是在與中國國有企業中誠信託的合資項目上。

他旗下的BGC集團與中誠信託共同投資成立了中誠實捷惠貨幣經紀有限公司(China Credit BGC)，BGC持有該公司33%的股份，市值接近2,800萬美元。此外，盧特尼克也透過他的金融公司建達幫助中國企業在美國上市。

華盛頓大學聖路易分校政府倫理學教授凱瑟琳·克拉克(Kathleen Clark)對路透社說，盧特尼克實質上是中國政府的「商業夥伴」。「這讓人擔心中國政府對商務部長有影響力，」她說，「最糟糕的情況是，將控制權拱手讓給外國政府。」

參議院外交和軍事委員會的民主黨參議員蒂姆·凱恩(Tim Kaine)表示，他預計盧特尼克「將被迫問關於與美國對手金融往來的問題。」

除白宮國家經濟委員會主任之外，其他三人的提名都需要國會參議院的審查。(VOA)

美若取消中國永久正常貿易關係地位，將如何影響中國經濟？

美國國會下屬的美中經濟與安全審查委員會(USCC)星期二(11月19日)在其年度報告中首次正式建議美國國會應當取消中國的永久正常貿易關係地位(Permanent normal trade relations, PNTR)。幾天後，國會眾議院中國共產黨問題特設委員會主席約翰·穆勒納爾(John Mooleenaar)推出法案，同樣要求正式終止中國的PNTR地位。美國國會真的會取消中國的PNTR地位嗎？如果通過，這將如何影響中國業已陷入困境的經濟？

USCC在其年度報告中說，永久正常貿易關係地位「讓中國在竊取智慧財產權以及操縱市場的情況下，獲得與美國盟友同等的貿易待遇。」穆勒納爾說，取消這項待遇將「保護我們的國家安全，支持供應鏈韌性，並將製造業工作帶回美國和我們的盟友」。

今年9月，參議院也有議員推出了類似法案。關鍵發起人之一是當選總統唐納德·川普(Donald Trump)提名為國務卿人選的，來自佛羅裡達州的參議員馬可·魯比奧(Marco Rubio)。

兩項議案都包括具體措辭，要對從中國進口的廣泛的產品徵收100%關稅，包括消費電子產品、工具機、太陽能設備，等等。

什麼PNTR？美國國會議員的會通過嗎？

「永久性正常貿易關係」，前身為「最惠國待遇」。在國際經濟中，這意味著一個國家給予另一個國家非歧視性的貿易政策，即一個國家向其所有貿易夥伴提供相同的稅率以及進口配額等等。

在1979年美中建交之後，美國政府曾逐年審議中國的正常貿易關係。2000年，美國國會投票給予中國永久正常貿易關係地位，為中國隨後在2001年加入世界貿易組織鋪平了道路。

這意味著美國不必逐年審議與中

國的貿易關係，美中之間享受最優惠的關稅，進口配額，免去一些檢查等等。此後，美中兩國的貿易額大增。中國海關的數據顯示，2000年到2024年間，中國對美出口額從約500億美元增加至約5,000億美元，翻了10倍。

在美國對中國開放市場的同時，越來越多的貿易專家認為中國透過不公平的貿易行為，使用出口補貼、貿易壁壘、監管優惠等為中國企業提供競爭優勢，使外國競爭對手在其市場中處於不利地位。

喬治梅森大學莫卡特斯中心研究員、美國優先政策研究所(America First Policy Institute, AFPD)的高級顧問鍾偉峰認為，自從加入WTO以來，中國的不公平貿易行為為數不勝數，而華盛頓此前一直沒有對這些不當行為作出回應。

「華盛頓決策者現在正在考慮取消中國多年來一直享有和濫用的特權，這是一個好消息。激勵措施很重要，中國作為世界主要經濟強國應該受到這一點。」他告訴美國之音。

美國與世界大多數國家都維持正常貿易關係。如果美國真的取消了中國的PNTR地位，中國商品將面臨更高的關稅，其貿易地位將降至與北韓、古巴、俄羅斯等國家的水平。

根據世界貿易組織的規定，如果有國家安全考量，美國可以取消一個國家的貿易優惠政策。現任總統喬·拜登(Joe Biden)就使用這個特例，在2022年俄羅斯入侵烏克蘭之後取消了與俄羅斯的永久正常貿易關係地位。

在美中經濟與安全審議委員會推薦取消中國PNTR地位之後，中國官方的《環球時報》在一篇文章中引述中國世界貿易組織研究會副會長霍建國的話說，中國的PNTR地位「不會輕易終止，否則美國經濟無法承受，全球經濟也會因此陷入動盪中。」

然而，華盛頓智庫戰略與國際研究中心(CSIS)國際商務研究主任威廉·

芮恩施(William Reinsch)告訴美國之音，隨著明年年初參眾兩院以及白宮都由共和黨控制，明年取消中國PNTR地位的可能性非常高。

對中國經濟的可能影響

中國國有證券公司申萬宏源在10月底發表了一項研究，探究了取消「最惠國待遇」，也即永久正常貿易關係地位對中國的影響。

「若美國取消中國最惠國待遇，美國非最惠國關稅平均稅率為42%，疊加301框架下約20%的關稅，對華平均關稅將升至60%以上。」申萬宏源證券首席經濟學家趙偉寫道。

目前，美國最惠國關稅稅率平均約為2.2%，然而實際上，中國出口至美國的商品總額中，有48%的產品已經實質上不再享有「最惠國待遇」稅率。

根據彼得森國際經濟研究所的9月的報告顯示，截至2023年6月，美國從中國進口產品的平均關稅稅率約為19.3%，而這個數字在2018年初為2.3%。

華盛頓智庫戰略與國際研究中心芮恩施，鑑於上述原因，取消中國的PNTR地位認為「象徵意義大於實質意義」，而且這麼做可能意味著美國違反了世界貿易組織的規定。

不過，他認為，真正會為中國帶來影響的做法是在美國的《協調關稅表》(Harmonized Tariff Schedule)中特別為中國創建第三欄，對中國產品施加專門關稅。

「在這種情況下，如果所有產品的關稅都非常高，那雙方經濟真的可能會脫鉤。」芮恩施說，已經有人建議這麼做。

芮恩施解釋說，美國的《協調關稅表》第一欄適用於享有永久正常貿易關係地位的WTO成員國，第二欄則是沒

有該地位的國家。取消PNTR，意味著中國的關稅將從第一欄變為第二欄，但並不是每個產品的稅率都將有所提高。

中國證券公司申萬宏源的分析指出，取消中國的PNTR地位後，機械設備及零件、車輛機器零附件、積體電路半導體，以及礦物與金屬及製品這些主要出口商品的關稅都將大幅提高。

美國優先政策研究所的高級顧問鍾偉峰告訴美國之音，美國是中國最大的貿易夥伴，失去美國市場的優先准入無疑對中國經濟造成重大打擊。

「當中國國內經濟朝著錯誤的方向發展，並且相比之下，現在出口成為更重要的成長引擎時，(取消PNTR)的影響可能會更大。」他說。

新冠病毒疫情後，中國內需持續疲軟，經濟支柱產業房地產市場持續低迷，拖累中國經濟的成長。不過，對外貿易近幾年來一直是中國經濟成長中罕見的亮點。因此，外貿對支撐中國經濟成長有舉足輕重的作用。

中國可能的應對措施

中國商務部副部長王文11月22日表示，他期待與美方開展「積極的對話」，拓展合作領域、管控分歧，推動雙邊經貿關係平穩。前一天，商務部發布「關於促進外貿穩定成長的若干政策措施」文件，宣稱要「指

導和幫助企業積極應對國外不合理貿易限制」。

芮恩施說，一旦美國取消中國的PNTR地位，中國首先可以做的就是讓人民幣貶值。「這將使得他們對美國的出口更便宜，從而抵消一部分關稅產生的影響。」他告訴美國之音。

除此之外，他認為可能的報復措施包括立即停止購買美國小麥、玉米和大豆等農產品。中國也有可能對關鍵礦物進行出口管制，以證明其在國際供應鏈中的重要地位。

美國優先政策研究所的鍾偉峰認為，一旦美國取消中國的PNTR地位，預期中國將更依賴經濟自給自足。

「自從美國對中國實施強有力的半導體出口管制以來，這一趨勢就一直存在。當中國經濟看到(外國的)大門關閉時，它很可能會進一步轉向內向型。如果擔心美國對進口產品徵收更高的關稅，中國可能會更多地採取規避措施，例如在進入美國市場之前通過第三國轉運。」

在美國經濟方面，根據彼得森國際經濟研究所的分析報告，一旦取消中國的PNTR地位，美國的通膨率也將上升，農業、耐久財製造業和採礦業受到最大的打擊。美國股市價格將下跌，美中貿易赤字將進一步加劇。(VOA)



江蘇省連雲港