

# 美若取消中國永久正常貿易關係地位，將如何影響中國經濟？



美國國會下屬的美中經濟與安全審查委員會(USCC)星期二(11月19日)在其年度報告中首次正式建議美國國會應當取消中國的永久正常貿易關係地位(Permanent normal trade relations, PNTR)。幾天來，國會眾議院中國共產黨問題特設委員會主席約翰·穆勒納爾(John Moolenaar)推出法案，同樣要求正式終止中國的PNTR地位。美國國會真的會取消中國的PNTR地位嗎？如果通過，這將如何影響中國業已陷入困境的經濟？

USCC在其年度報告中說，永久正常貿易關係地位「讓中國在竊取智慧財產權以及操縱市場的情況下，獲得與美國盟友同等的貿易待遇。」穆勒納爾說，取消這項待遇將「保護我們的國家安全，支持供應鏈韌性，並將製造業工作帶回美國和我們的盟友。」

今年9月，參議院也有議員推出了類似法案。關鍵發起人之一是前總統唐納德·川普(Donald Trump)提名為國務卿人選的，來自佛羅里達州的參議員馬可·魯比奧(Marco Rubio)。

兩項議案都包括具體措辭，要對從中國進口的廣泛的產品徵收100%關稅，包括消費電子產品、工具機、太陽能設備，等等。

## 什麼PNTR？美國國會真的會通過嗎？

「永久性正常貿易關係」，前身為「最惠國待遇」。在國際經濟中，這意味著一個國家給予另一個國家非歧視性的貿易政策，即一個國家向其所有貿易夥伴提供相同的稅率以及進口配額等等。

在1979年美中建交之後，美國政府曾逐年審議中國的正常貿易關係。2000年，美國國會投票給予中國永久正常貿易關係地位，為中國隨後在2001年加入世界貿易組織鋪平了道路。

這意味著美國不必逐年審議與中國的貿易關係，美中之間享受最優惠的關稅，進口配額，免去一些檢查等等。此後，美中兩國的貿易額大增。中國海關的數據顯示，2000年到2024年間，中國對美出口額從約500億美元增加至約5,000億美元，翻了10倍。

在美國對中國開放市場的同時，越來越多的貿易專家認為中國透過不公平的貿易行為，使用出口補貼、貿易壁壘、監管優惠等為中國企業提供競爭優勢，使外國競爭對手在其市場

中處於不利地位。

喬治梅森大學莫卡特斯中心研究員、美國優先政策研究所(America First Policy Institute, AFP)的高級顧問鍾偉峰認為，自從加入WTO以來，中國的不公平貿易行為為數不勝數，而華盛頓此前一直沒有對這些不當行為作出回應。

「華盛頓決策者現在正在考慮取消中國多年來一直享有和濫用的特權，這是一個好消息。激勵措施很重要，中國作為世界主要經濟強國應該感受到這一點。」他告訴美國之音。

美國與世界大多數國家都維持正常貿易關係。如果美國真的取消了中國的PNTR地位，中國商品將面臨更高的關稅，其貿易地位將降至與北韓、古巴、俄羅斯等國家的水平。

根據世界貿易組織的規定，如果有國家安全考量，美國可以取消一個國家的貿易優惠政策。現任總統喬·拜登(Joe Biden)就使用這個特例，在2022年俄羅斯入侵烏克蘭之後取消了與俄羅斯的永久正常貿易關係地位。

在美中經濟與安全審議委員會推薦取消中國PNTR地位之後，中國官方的《環球時報》在一篇文章中引述中國世界貿易組織研究會副會長霍建國的話說，中國的PNTR地位「不會輕易終止，否則美國經濟無法承受，全球經濟也會因此陷入動盪中。」

然而，華盛頓智庫戰略與國際研究中心(CSIS)國際商務研究主任威廉·芮恩施(William Reinsch)告訴美國之音，隨著明年年初參眾兩院以及白宮都由共和黨控制，明年取消中國PNTR地位的可能性非常高。

## 對中國經濟的可能影響

中國有證券公司申萬宏源在10月底發表了一項研究，探究了取消「最惠國待遇」，也即永久正常貿易關係地位對中國的影響。

「若美國取消中國最惠國待遇，美國非最惠國關稅平均稅率為42%，疊加301框架下約20%的關稅，對華平均關稅將升至60%以上。」申萬宏源證券首席經濟學家趙偉寫道。

目前，美國最惠國關稅稅率平均約為2.2%，然而實際上，中國出口至美國的商品總額中，有48%的產品已經實質上不再享有「最惠國待遇」稅率。

根據彼得森國際經濟研究所的9月的報告

顯示，截至2023年6月，美國從中國進口產品的平均關稅稅率約為19.3%，而這個數字在2018年初為2.3%。

華盛頓智庫戰略與國際研究中心芮恩施，鑑於上述原因，取消中國的PNTR地位認為「象徵意義大於實質意義」，而且這麼做可能意味著美國違反了世界貿易組織的規定。不過，他認為，真正會為中國帶來影響的做法是在美國的《協調關稅表》(Harmonized Tariff Schedule)中特別為中國創建第三欄，對中國產品施加專門關稅。

「在這種情況下，如果所有產品的關稅都非常高，那雙方經濟真的可能會脫鉤。」芮恩施說，已經有人建議這麼做。

芮恩施解釋說，美國的《協調關稅表》第一欄適用於享有永久正常貿易關係地位的WTO成員國，第二欄則是沒有該地位的國家。取消PNTR，意味著中國的關稅將從第一欄變為第二欄，但並不是每個產品的稅率都有所提高。

中國證券公司申萬宏源的分析指出，取消中國的PNTR地位後，機械設備及零件、車輛機器零附件、積體電路半導體，以及礦物與金屬及製品這些主要出口商品的關稅都將大幅提高。

美國優先政策研究所的高級顧問鍾偉峰告訴美國之音，美國是中國最大的貿易夥伴，失去美國市場的優惠准入無疑對中國經濟造成重大打擊。

「當中國國內經濟朝著錯誤的方向發展，並且相比之下，現在出口成為更重要的成長引擎時，(取消PNTR)的影響可能會更大。」他說。

新冠病毒疫情後，中國內需持續疲軟，經濟支柱產業房地產市場持續低迷，拖累了中國

經濟的成長。不過，對外貿易近幾個月來一直是中國經濟成長中罕見的亮點。因此，外貿對支撐中國經濟成長有舉足輕重的作用。

## 中國可能的應對措施

中國商務部副部長王文11月22日表示，他期待與美方開展「積極的對話」，拓展合作領域、管控分歧，推動雙邊經貿關係平穩。前一天，商務部發布「關於促進外貿穩定成長的若干政策措施」文件，宣稱要「指導和幫助企業積極應對國外不合理貿易限制」。

芮恩施說，一旦美國取消中國的PNTR地位，中國首先可以做的就是讓人民幣貶值。「這將使得他們對美國的出口更便宜，從而抵消一部分關稅產生的影響。」他告訴美國之音。

除此之外，他認為可能的報復措施包括立即停止購買美國小麥、玉米和大豆等農產品。中國也有可能對關鍵礦物進行出口管制，以證明其在國際供應鏈中的重要地位。

美國優先政策研究所的鍾偉峰認為，一旦美國取消中國的PNTR地位，預期中國將更依賴經濟自給自足。

「自從美國對中國實施強有力的半導體出口管制以來，這一趨勢就一直存在。當中國經濟看到(外國的)大門關閉時，它很可能會進一步轉向內向型。如果擔心美國對進口產品徵收更高的關稅，中國可能會更多地採取規避措施，例如在進入美國市場之前通過第三國轉運。」

在美國經濟方面，根據彼得森國際經濟研究所的分析報告，一旦取消中國的PNTR地位，美國的通膨率也將上升，農業、耐久財製造業和採礦業受到最大的打擊。美國股市價格將下跌，美中貿易赤字將進一步加劇。(美國之音)

# 為因應川普關稅和經濟成長“保五”，中國或出新刺激政策

每年一度的中共中央經濟工作會議計劃在下個月召開。根據慣例，屆時習近平將為明年經濟工作定調，並制定2025年經濟成長目標。有分析認為，如果中國想把明年的GDP成長目標維持在5%，勢必推動更強有力的財政刺激措施，以抵消美國當選總統唐納德·川普(Donald Trump)政府上台後可能大幅上調關稅對中國出口的影響。

中共中央經濟工作會議被視為中國最高層級的經濟會議。根據慣例，預計會議在12月上旬至中旬召開，為期兩至三天。川普勝出美國大選後，對中國來說，經濟成長的外部環境不確定性增加，中國領導人將如何做出針對性部署將備受關注。

## 為了政治需要，中國經濟成長必須“保五”

路透社11月21日報道，隨著貿易緊張局勢加劇，金融市場預料中國經濟成長將逐漸放緩，但受訪的六名中國政府顧問中，有四人贊同把2025年的經濟成長目標設定在與今年一樣的5%左右。政策制定者在決策過程中會考慮這些顧問的建議。具體經濟成長目標將於明年3月的中國全國人大會議上發表。

現居美國的獨立時評人蔡慎坤對美國之音表示，中共重視「保五」顯然是出於政治需要，而不是從市場經濟着眼。

蔡慎坤說：「我們知道他(習近平)連任後，得要給黨內一個說法、一個遠景。他必須做好姿態，向黨內有交待。不保五的話，他在黨

內的執政地位會受到很大的威脅。」

川普上次出任美國總統期間，美中爆發貿易戰。在今年的競選期間，他也早已表明，重返白宮後會針對中國商品加徵至少60%關稅。

畢業於山東大學、現居澳洲的金融學者司令接受美國之音專訪時表示，中國若要實現2035年經濟規模在2020年的基礎上翻倍的目標，每年的經濟成長率必須達到4%。

司令說：「中國也考慮到了，每年這種不確定性因素會發揮作用。如果中國遭遇到經濟危機，譬如說，這次川普上台，對中國加徵高額關稅這種外部性衝擊。這些因素疊加，中國必須面臨GDP增速下滑的突發情況，所以說，中國設定了比數學推算高出1%的每年平均增幅目標。」

## 川普可能的關稅措施或嚴重影響中國GDP增幅

路透社上週的調查預測，中國經濟明年將成長4.5%，但預計美國關稅措施可能導致中國經濟成長減少一個百分點。澳洲金融機構麥格理則預計，如果美中貿易戰擴大，可能使中國的經濟成長率下降兩個百分點。

金融學者司令表示，目前中國的GDP成長十分依賴進出口和投資這兩架馬車。在外部環境嚴重惡化之際，假如川普兌現對中國貨加徵高關稅的承諾，將對中國宏觀經濟造成深遠影響。

司令說：「現在中國的工業，許多關鍵性的零件依然依賴進口。若增加關稅，中國從美

國進口關鍵性工業零件，以後的成本將大幅提升，甚至無法進口。中國工業產品出口想要再依賴很高的國家補貼以及嚴重的產品傾銷，恐怕會因為關稅導致中國的優勢給完全抹掉。開始縮減生產規模。」

今年9月，中國人民銀行、金融監理總局、證監會聯合推出一系列穩地產、穩股市金融政策，到本月，全國人大常委會批准近年最大規模的地方化債方案。有分析認為，目前中國正面臨債務通縮循環，想要打破這個循環，第一波的政策力度並不足夠，預計明年政府將推出二萬至三兆元的財政刺激來支持債務置換、房地產去庫存以及消費刺激和社保福利措施。

中國財經評論員樓弟(基於安全考量改的化名)接受美國之音採訪時認為「政府拉動」主導的經濟成長模式將損害中國的長遠利益。

樓弟說：「有著為中央經濟工作會議出台的一系列措施製造良好氣氛的政治意圖，更重要的是可能在為中央經濟工作會議到明年兩會的這幾個月，包括春節、元旦，中國醞釀新的經濟改革措施，創造所謂的好環境。」

時評人蔡慎坤則警告說，過度依賴刺激經濟措施會導致地方政府負債問題進一步惡化。

蔡慎坤說：「『保五』的目的是地方政府繼續擴大債務，否則現在誰來拉動投資？民營資本現在已基本不敢再投資了。國企也無法再扮演投資先鋒隊的角色。『保五』就是透過大肆印鈔票，然後大量給市場注水，大量發行國債，大量增加財政赤字，只有通過這樣的方式，但此舉對人民幣幣值穩定造成很大的負面影響。」

## 分析：新政或引發房地產泡沫爆破

蔡慎坤更擔心，未來10年內，中國很可能爆發新一波房地產泡沫爆破。

蔡慎坤說：「你再繼續推高或穩定房價，後續卻沒有購買力。過去，大家把房子當作資產增值或保值的手段，現在已看到未來的房市肯定是一片黑暗，再繼續蓋房子和擴大投資，誰來買呢？」

2023年，中國的GDP超越126兆元人民幣，隨著經濟體積不斷增加，要持續「保五」難度越來越高。國際貨幣基金組織(IMF)總裁格奧爾基耶娃上月稱，除非中國經濟能從出口和投資主導模式，轉向消費需求驅動型模式，以消費拉動經濟增長，否則經濟增長可能放緩至「遠低於4%」。

金融學者司令表示，有關建議並未切合中國的實際情況。他說，不少中國人深信，國家的經濟發展只是表面風光，他們寧願把錢放在銀行，也不敢亂花一分一毛。

司令說：「中國很多『散戶』，投資者也好，工薪階層也好，異常敏銳的嗅到了，中國事實上仍然採取政府主導型模式的經濟增長方式。中國變成和西方陣營對抗的領軍國家，讓老百姓感受到，以後中國會走向閉關鎖國，變成和一群窮兄弟過日子的這麼一個時代，會更加變得向左的方向轉變，把中國國民多少年來辛辛苦苦創造出來的財富向第三世界轉移，去大撒幣。(美國之音)」

**HYPERTECH** (創立於 1988)  
IT Surveillance Solution Provider

## 海旺中文電腦

- ★ 專精維修電腦太慢或任何電腦問題
- ★ 記憶體，固態硬盤升級
- ★ 安裝微軟 Office 2021 PRO \$88 (終生使用執照)
- ★ iPhone 維修

**二手電腦大批發**  
唯一講中文的電腦商店

周一至周五: 10:00 AM - 6:00 PM  
周六、周日: Closed

### 913-341-7735

9816 W. 87th St.  
Overland Park, KS 66212

以馬內利華人浸信會  
Emmanuel Chinese Baptist Church

## 周日聚會時間

9:30 AM 英文主日崇拜  
中文主日學

10:50 AM 中文主日崇拜  
英文主日學  
兒童主日學

周六 1:30-3:30 中文學校

10101 England Drive  
Overland Park, KS 66212  
www.ecbckc.org  
ecbc@ecbckc.org  
913-599-4137

## 海鮮餐廳請人

Independence

誠請一位有經驗需英文好的經理和帶位，有意請電

### 816-682-0765

**堪城分類廣告請洽:**

913-850-0781  
314-991-3747

## 服裝倉庫招聘收發貨工人一名。

要求簡單英文，工作細心。

\$17/Hr。三月後公司提供全額醫保和年假。

West 85 street,  
Overland Park

### 551.208.2336